

## RESOLUCION N. 00090

### “POR LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE FUERZA DE EJECUTORIA DE LA RESOLUCIÓN No. 02124 DEL 09 DE OCTUBRE DE 2020, Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, con fundamento en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, la Ley 1437 de del 18 de enero 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009 y, en especial las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

#### I. ANTECEDENTES

Que mediante la **Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, impuso medida preventiva consistente en Amonestación Escrita al señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PACHANGA Y POCHOLA**, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., toda vez que en el desarrollo de su actividad económica se encontraba incumpliendo la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual, ya que no contaba con el registro ante esta Secretaría de un (1) elemento de publicidad tipo aviso en fachada.

Que mediante memorando con **Radicado No. 2020IE212635 del 26 de noviembre de 2020**, la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, le comunicó a la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de esta entidad, lo dispuesto en la citada resolución para lo de su competencia.

Que mediante memorando con **Radicado No. 2020IE111382 del 04 de junio de 2021**, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de esta entidad, le comunicó a la Dirección

de Control Ambiental, que se llevó a cabo visita al predio ubicado en la Carrera 27 No. 53 – 41 con el fin de proceder a la verificación para el levantamiento definitivo de la medida preventiva contenida en la Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020, manifestando en observaciones que el establecimiento de comercio no se encuentra en funcionamiento y es retirada la publicidad.

## II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

### • FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala literalmente que:

*“(...) ARTÍCULO 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.*

Que el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que, como tal, le es inherente una función ecológica.

Que así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.

Que esta obligación comprende elementos como la planificación y control de los recursos naturales, con el fin de asegurar su desarrollo sostenible, conservación, restauración y sustitución; en tanto que su función de intervención, inspección y prevención se encamina a precaver el deterioro ambiental, a hacer efectiva su potestad sancionatoria, y exigir a manera de reparación los daños que se produzcan a aquellos, tal y como lo establece el artículo 80 Constitucional.

### • FUNDAMENTOS LEGALES

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 establece que “Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar e

control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación.”

Que el inciso 2° del artículo 107 ibidem, señala:

*“(…) ARTÍCULO 107.- (...) Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares”.*

Que el Derecho Administrativo Sancionador, se erige como un importante mecanismo de protección del ambiente, en cuanto brinda a los poderes públicos encargados de la gestión ambiental, la obligación de adoptar medidas en procura de dar cumplimiento al mandato constitucional y legal de propender por el interés general, al cual deben someterse las decisiones administrativas dentro de nuestro Estado Social de Derecho.

Que, en ese sentido, si bien el desarrollo de toda actividad comercial particular tiene como propósito fundamental el satisfacer los intereses privados de sus propietarios, el ejercicio de las actividades de esta índole debe observar las normas que para cada caso se establezcan. En esa línea se ha pronunciado la Corte Constitucional mediante sentencia T-254 de 1993, M.P Antonio Barrera Carbonell, a través de la cual señaló que:

*“(…) Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinan al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.”*

Que, de conformidad con lo anterior, toda actividad económica es susceptible de generar contaminación; no obstante, es deber del responsable de aquella, velar por el cumplimiento de las normas ambientales que regulan su actividad o aquellas que le sean exigibles, procurando de esta manera, generar la menor cantidad de impactos ambientales posibles.

Que el artículo 11 de la Ley 1333 de 2009, respecto a los actos no ejecutados establece: “Pérdida de fuerza ejecutoria. Las sanciones impuestas y no ejecutadas perderán fuerza ejecutoria en los términos del artículo 66 del Código Contencioso Administrativo o las normas que lo sustituyan o adicionen”

Que en ese sentido y teniendo en cuenta que las actuaciones dentro del presente trámite se iniciaron en vigencia de la Ley 1437 de 2011, corresponde remitirnos a lo establecido en el artículo 91 el cual citada Ley.

Que, por su parte, los artículos 32 y 35 de la Ley 1333 de 2009 indican: “Las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar”; y que “Las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron”

### III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

#### - DEL CASO EN CONCRETO

Que revisada la información contenida en el memorando con **Radicado No. 2020IE111382 del 04 de junio de 2021** emitido por la Subdirección De Calidad Del Aire, Auditiva Y Visual, respecto a verificar el cumplimiento de la medida preventiva de Amonestación Escrita contenida en la Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020, impuesta al señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PACHANGA Y POCHOLA**, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C, la misma no pudo llevarse a cabo dado que el establecimiento de comercio se encontró cerrado y sin funcionamiento, además fue retirada la publicidad, por lo que encuentra esta Secretaría pertinente evaluar la procedencia del levantamiento de la medida preventiva, o si en su defecto, dadas las circunstancias en que desaparecieron los hechos generadores, correspondería darle un trámite diferente.

Que, en ese orden, los artículos 4 y 12 de la Ley 1333 de 2009, establecen que las medidas preventivas, por su parte, tienen como función prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.

Que así mismo, el artículo 35 de la misma norma establece que las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron.

Que, en tal sentido, el artículo segundo de la Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020, por medio del cual se impuso la medida preventiva, señaló:

**ARTÍCULO TERCERO.** - *REQUERIR al señor JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado PACHANGA Y POCHOLA, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., para que dé cumplimiento a las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el Concepto Técnico 03265 del 23 de julio de 2017 conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución. Una vez cumplido el término dispuesto, deberá allegar a la Secretaría Distrital de Ambiente soportes y evidencias de su cumplimiento*

Que así, en aras de verificar el cumplimiento de la citada medida preventiva, el grupo técnico de la Subdirección De Calidad Del Aire, Auditiva Y Visual, realizó visita de verificación a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **PACHANGA Y POCHOLA**, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., de propiedad del señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, emitiendo el memorando de Radicado No. 2021IE111382 del 04 de junio de 2021, en el que se estableció lo siguiente:

“(…)

*En atención al asunto, mediante el cual se solicita se dé cumplimiento al artículo 2 del acto administrativo mencionado, donde ordena “...(..) ARTÍCULO SEGUNDO. - La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta ...”, por lo tanto, se realizó visita al predio objeto de estudio. A continuación, me permito indicar los resultados obtenidos una vez realizada:*

Nombre establecimiento	Dirección	Expediente y Acto Administrativo	Observación
JHON JAIRO LÓPEZ CUESTA Y/O PACHANGA Y POCHOLA	Carrera 27 No. 53 - 41	Resolución No. 02124 (2020EE176101) del 09 de octubre de 2020.	El establecimiento de comercio no se encuentra en funcionamiento. Es retirada la publicidad.

*Finalmente, se presenta el registro fotográfico que da evidencia de lo encontrado en la visita técnica:*

Fotografía No. 1	Fotografía No. 2
	
Fachada del establecimiento	Nomenclatura

(...).”

Que no obstante lo anterior, al revisar las causas que dieron origen a la imposición de la mentada medida, es claro que estas correspondían por el incumplimiento a la normativa ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, como quiera que el establecimiento de comercio denominado **PACHANGA Y POCHOLA**, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., de propiedad del señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, tenía instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso en fachada sin registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, siendo necesario para su correcto funcionamiento y cumplimiento normativo, lo enunciado en el artículo tercero de la Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020:

**ARTÍCULO TERCERO.** - *REQUERIR al señor JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado PACHANGA Y POCHOLA, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., para que dé cumplimiento a las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el Concepto Técnico 03265 del 23 de julio de 2017 conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución. Una vez cumplido el término dispuesto, deberá allegar a la Secretaría Distrital de Ambiente soportes y evidencias de su cumplimiento*

Que, así las cosas, al verificar las conclusiones del memorando de Radicado No. 2021IE111382 del 04 de junio de 2021 lo que se observa, no es el cumplimiento a las condiciones para el levantamiento de la medida impuesta mediante Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020, referidas en el artículo tercero del acto administrativo antes señalado, sino el hecho de que la actividad objeto de las presentes actuaciones ya no se desarrolla en el lugar, conforme con lo observado en la visita realizada al predio ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C, razón por la cual se evidencia la desaparición de los supuestos de hecho que generaron la imposición de la misma, derivando ello en la declaratoria de pérdida de fuerza de ejecutoria del acto administrativo por el cual se impuso la citada medida preventiva.

Que, ante lo expuesto, se hace entonces necesario acudir a lo indicado en el artículo 91 de la Ley 1437 de 2011, el cual cita:

**“Artículo 91. Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.** *Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos en firme serán obligatorios mientras no hayan sido anulados por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. Perderán obligatoriedad y, por lo tanto, no podrán ser ejecutados en los siguientes casos:*

- 1. Cuando sean suspendidos provisionalmente sus efectos por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.*
- 2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho.**
- 3. Cuando al cabo de cinco (5) años de estar en firme, la autoridad no ha realizado los actos que le correspondan para ejecutarlos.*
- 4. Cuando se cumpla la condición resolutoria a que se encuentre sometido el acto.*
- 5. Cuando pierdan vigencia.”*

Que vale resaltar, que la pérdida de fuerza de ejecutoria no supone que se dude de la validez del acto administrativo sobre el cual recae ésta, sino que establece la pérdida de capacidad de ejecutoriedad del acto, por lo cual no puede generar efectos jurídicos a futuro, tal como lo ha manifestado en la Sección Tercera del Consejo de Estado en la sentencia del 18 de febrero de 2010 (Consejero ponente, Enrique Gil Botero, No.11001-03-26-000-2007-00023-00(33934)), en la cual señala que *“Este fenómeno constituye una vicisitud que afecta la eficacia del acto administrativo y no su validez, de allí que ya no es posible hacer cumplir su contenido por haber desaparecido su carácter obligatorio”*.

Que bajo este escenario, y a la luz de la citada norma, no estaríamos entonces, bajo la figura del levantamiento de la medida preventiva, sino ante la ocurrencia de la pérdida de fuerza de ejecutoria del acto administrativo, basado en el numeral 2, *“Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho”*, toda vez, que en el caso en particular, el establecimiento de comercio denominado **PACHANGA Y POCHOLA**, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., de propiedad del señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343 no se encuentra en funcionamiento y la publicidad fue retirada.

Que por las razones antes dadas, a esta Secretaría no le queda más que declarar la pérdida de fuerza de ejecutoria de la **Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020**, por medio del cual se impuso medida preventiva de amonestación, dado que los fundamentos de hecho que dieron su origen han desaparecido, y no existen obligaciones ambientales por cumplir bajo la precita resolución.

#### **IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que, en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que, conforme con lo establecido en el Numeral 7° del artículo 2° de la Resolución 1865 del 06 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“7. Expedir los actos administrativos que, de oficio o a petición de parte, declaren o niegan la perdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos emitidos dentro de los procesos sancionatorios.”*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

### RESUELVE

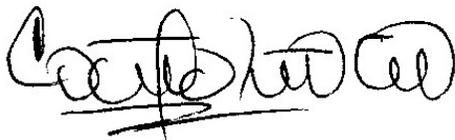
**ARTÍCULO PRIMERO.** - Declarar la pérdida de fuerza de ejecutoria de la **Resolución No. 02124 del 09 de octubre de 2020**, por medio de la cual se impuso una medida preventiva consistente en Amonestación Escrita al señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PACHANGA Y POCHOLA**, registrado con matrícula mercantil No. 01060152 del 20 de enero de 2001, ubicado en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C. por tener instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso en fachada sin registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, conforme a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido de la presente decisión al señor **JOHN JAIRO LÓPEZ CUESTA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 79.573.343, en la carrera 27 No. 53 – 41 de la localidad de Teusaquillo de Bogotá D.C., de conformidad con los artículos 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO TERCERO.** - Contra el presente acto administrativo, no procede recurso alguno, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

### NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 27 días del mes de enero del año 2022



**CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

CAROLINA JIMENEZ LOPEZ

CPS:

CONTRATO 2021-1093  
DE 2021

FECHA EJECUCION:

04/01/2022

**Revisó:**

JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN

CPS:

CONTRATO 2021462  
DE 2021

FECHA EJECUCION:

07/01/2022

**Aprobó:**

**Firmó:**

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

27/01/2022